

**Kajian Historis dan Peranan Pesantren  
LDII Millenium Alfiena Nganjuk 1996-  
2021**

**Moh. Ashif Fuadi**

**Pengelolaan Administrasi Birokrasi  
Pada Masa Sultan Mahmud  
Badaruddin II di Kesultanan  
Palembang Darussalam Pada Tahun  
1803-1821**

**Sari Febriani**

**Eksistensi Tarekat Naqsyabandi  
Haqqani di Jakarta**

**Retna Dwi Estuningtyas**

**Kekisruhan di Cirebon Pada Abad XIX:  
Suatu Gambaran dari Koloniaal  
Verslag 1870 – 1880**

**Lesi Maryani**

**Dinamika Awal Aktivitas Nahdhlatul  
Ulama Dalam Catatan Pers Masa  
Kolonial 1925 – 1942**

**Akhmad Saehudin**

**Analisis Semiotika De Saussure Pada  
Syair Pupujian Sunda Eling Eling Umat**

**Kiki Esa Perdana**

**Studi Eksperimental Penggunaan  
Reaktor Microbial Fuel Cell (MFC)  
dengan Membran Berongga Sebagai  
Alat Memanen Energi Terbarukan dari  
Variasi Limbah Organik**

**Umi Nihayah & M. Ramdhan Kirom**

ISSN 2621-4938  
e-ISSN 2621-4946

THE INTERNATIONAL JOURNAL OF  
**PeGON**  
ISLAM NUSANTARA CIVILIZATION

Volume 7 . issue 1 . 2022



THE INTERNATIONAL JOURNAL OF  
**PeGON**  
ISLAM NUSANTARA CIVILIZATION  
Vol. 7 - Issue 1 - 2022

The International Journal of Pegon: Islam Nusantara Civilization published by Islam Nusantara Center Foundation. This journal specialized academic journal dealing with the theme of religious civilization and literature in Indonesia and Southeast Asia. The subject covers textual and fieldwork studies with perspectives of philosophy, philology, sociology, antropology, archeology, art, history, and many more. This journal invites scholars from Indonesia and non Indonesia to contribute and enrich the studies published in this journal. This journal published twice a year with the articles written in Indonesian, Pegon, Arabic and English and with the fair procedure of blind peer-review.

**Editorial Team**

**Editor-In-Chief**

A. Ginanjar Syaban (*Director of Islam Nusantara Center*)

**Managing Editor**

Mohamad Shofin Sugito

**Peer Reviewer**

Abdurahman Mas'ud (*Ministry of Religious Affairs, The Republic of Indonesia*) Oman  
Fathurrahman (*State Islamic University of Syarif Hidayatullah Jakarta, Indonesia*) MN.  
Harissuddin (*State Islamic University of Jember, Indonesia*)  
KH. Abdul Mun'im DZ (*The Vice General Secretary of PBNU*)  
Farid F Saenong (*State Islamic University of Syarif Hidayatullah Jakarta, Indonesia*)  
Ngatawi al Zastrouw (*University of Nahdlatul Ulama Indonesia*)  
Islah Gusmian (*State Islamic University of Surakarta, Indonesia*)  
Zainul Milal Bizawie (*Islam Nusantara Center Jakarta, Indonesia*)

**Editors**

Johan Wahyudi  
Mohammad Taufiq  
Ahmad Ali

**Asistant Editors**

Muhammad Anwar  
Zainal Abidin  
Zainul Wafa

ISSN 2621-4938

e-ISSN 2621-4946

**Published by:**

ISLAM NUSANTARA CENTER (INC)  
Wisma Usaha UIN Syarif Hidayatullah Jakarta (BANK BNI) Lt. 2,  
Jl. Ir. H. Juanda No. 95 Ciputat Tangerang Selatan Banten  
<http://ejournalpegon.jaringansantri.com/ojs/>

 Islam Nusantara Center



## TABLE OF CONTENTS

The International Journal of **PEGON**

Islam Nusantara Civilization

Vol. 7 - Issue 1 - 2022

<b>Table of Contents</b>	iii
<b>KAJIAN HISTORIS DAN PERANAN PESANTREN LDII MILLENIUM ALFIENA NGANJUK 1996-2021</b> Moh. Ashif Fuadi	1
<b>PENGELOLAAN ADMINISTRASI BIROKRASI PADA MASA SULTAN MAHMUD BADARUDDIN II DI KESULTANAN PALEMBANG DARUSSALAM PADA TAHUN 1803-1821</b> Sari Febriani	33
<b>EKSISTENSI TAREKAT NAQSYABANDI HAQQANI DI JAKARTA</b> Retna Dwi Estuningtyas	53
<b>KEKISRUHAN DI CIREBON PADA ABAD XIX: SUATU GAMBARAN DARI KOLONIAAL VERSLAG 1870 – 1880</b> Lesi Maryani	73
<b>DINAMIKA AWAL AKTIVITAS NAHDHLATUL ULAMA DALAM CATATAN PERS MASA KOLONIAL 1925 – 1942</b> Akhnad Saehudin	95
<b>ANALISIS SEMIOTIKA DE SAUSSURE PADA SYAIR PUPUJIAN SUNDA ELING ELING UMAT</b> Kiki Esa Perdana	119
<b>STUDI EKSPERIMENTAL PENGGUNAAN REAKTOR MICROBIAL FUEL CELL (MFC) DENGAN MEMBRAN BERONGGA SEBAGAI ALAT MEMANEN ENERGI TERBARUKAN DARI VARIASI LIMBAH ORGANIK</b> Umi Nihayah & M. Ramdhan Kirom	135

# PENGELOLAAN ADMINISTRASI BIROKRASI PADA MASA SULTAN MAHMUD BADARUDDIN II DI KESULTANAN PALEMBANG DARUSSALAM PADA TAHUN 1803-1821

---

**Sari Febriani**

Universitas Nahdlatul Ulama Indonesia (UNUSIA)

sarifebriani@unusia.ac.id

## أبستراك

أدمينيستراسي أدالاه فېرينجانان، فېغينداليبان، دان فيغوركانيساسيان فيكبرجان فيميرينتاهان، سيرتا فيركرراكان ميريكا ياغ ميلاكساناكانبا اچار مينچافأي توجووان ياغ تيلاه ديتيتافكان. سيداغكان بيروكراسي مينونجوك فادا سواتو أوركانيساسي ياغ ديماكسودكان أونتوك ميغيراهكان تيناكا ديغان تيراتور دان تيروس-مينيروس، أونتوك مينچافأي سواتو توجووان تيرتيتو. فيغلولان أدمينيستراسي بيروكراسي فادا ماسا كيسولتانان محمود بدار الدّين II بيرتوجووان أونتوك ميغيتاهواي روايات هيدوف سولطان محمود بدار الدّين II، ميغوريكان سيجاراه كيسولتانان فاليمباغ دار السلام سيرتا مينجاباركان فيغلولان أدمينيستراسي بيروكراسي فادا ماسا سولطان محمود بدار الدّين II دي كيسولتانان فاليمباغ دار السلام.

تيسيس ايي ميغكوناكان سومبير داتا فرمير دان سومبير داتا سيكوندير. سومبير داتا فرمير بيروفا بوكو توليس ياغ ديتوليس أوليه ف. دي روو دي فايي بيرجودول داري زامان كيسولتانان فاليمباغ، ياغ ديتيرجيماهكان أوليه سوچاردا فورباكاواجا. أدافون سومبير سيكوندير ديانتارايا بيروفا بوكو-بوكو، جورنال دان لاین-لاين. سيموا سومبير داتا تيرسيبوت دهمفون ديغان ميتودي هيستوريس يابتو هياوردستيك دان فيريفيكاسي ديمانا فينيليتي مينيلاه دوکومين-دوکومين فادا أوموميا ديتيتيك بيراتكان

فادا دوکومین هاسیل ریکامان فارا أهلی داری بیرباکای بیداغ دان سومبیر-سومبیر لاین یاغ بیرایسی اینفورماسی میغینای ماسا لامشأو أتأو یاغ سوداه لایاک بیرنیلای سبجاره. هیأوریستیک دان فیریفیکاسی بیرفوغسی أونتوک میپیلیکسی داتا-داتا سبجاره یاغ فاکتا (بوکتی-بوکتی) سبجارهپا تیلاه فالید دان یاغ سوداه دیأوجی فالیدیتاس دان رلیأبیلیتاسپا، بارولاه فروسیسی هیستوریبوکرافی. دی سامشیح ایتو فینیلیتی جوکا میغومفولکان داتا کوالیتاتیف تیردیری داری أوبسیرفاسی دان دوکومینتاسی. تیکنیک أنالیسا داتا دالام فینیلیتیان اینی أدالاه دیسکریقتیف کوالیتاتیف بیرلانداسرکان فادا لوکیکا کیلموأن.

دالام فینیلیتیان یاغ بیرجودول "فیغیلولأن آدمینیستراسی بیروکراسی فادا ماسا سولطان محمود بدار الدین II دی کیسولتانان فالیمباغ دار السلام فادا تاهون ۱۸۰۳-۱۸۲۱" دیتیموکان بهوا سیستم فیغیلولأن آدمینیستراسی بیروکراسی دی کیسولتانان تیداک جاؤه بیربیدا دیغان سیستم فیمرینتاهان فادا ماسا سولطان-سولطان سبیلومپا، یاغ میغیکوتی فولا فیمرینتاهان دی جاوا، یایتو دیغان فینیرافان سیستم ایمفات مانچانیکارا أتأو فانچالاغ لیما دالام فیمرینتاهان. دالام فیغیلولأن آدمینیستراسی بیروکراسی سولطان محمود بدار الدین II میمباکی ویلایاه کیسولتانان مینجادی دووا، یایتو ویلایاه ایبوکوتا دان ویلایاه فیدالامان، سیلانجوتپا دی ایبوکوتا دیغان فینیرافان سیستم ایمفات مانچانیکارا أتأو فانچالاغ لیما، دان أونتوک ویلایاه فیدالامان یاغ تیردیری داری مارکا دیقیمفین أولیه فیسیراه، ویلایاه مارکا دیباکی مینجادی تیچا کاواسان، یایتو دایراه سیکاف، کیشوغوتان، سینداغ یاغ دیقیمفین أولیه فروأتین. دان تبردافات فولا سارانا بیروکراسی یاغ دبینتوک أولیه سولطان محمود بدار الدین II، یایتو لیمباکا کیشیغولولوان، لیمباکا فاتیه، دان لیمباکا شهباندار. کیمودیان دیکوناکان أونداغ-أونداغ سیمبور چاهایا سبباکای ببتوک فیدومان دان أتوران هوکوم کیسولتانان فالیمباغ دار السلام.

کاتا کونچی: آدمینیستراسی، بیروکراسی، کیسولتانان

## Abstrak

Administrasi adalah perencanaan, pengendalian, dan pengorganisasian pekerjaan pemerintahan, serta pergerakan mereka yang melaksanakannya agar mencapai tujuan yang telah ditetapkan. Sedangkan birokrasi menunjuk pada suatu organisasi yang dimaksudkan untuk mengerahkan tenaga dengan teratur dan terus-menerus, untuk mencapai suatu tujuan tertentu. Pengelolaan administrasi birokrasi pada masa Kesultanan Mahmud Badaruddin II bertujuan untuk mengetahui riwayat hidup Sultan Mahmud Badaruddin II, menguraikan sejarah Kesultanan Palembang Darussalam serta menjabarkan pengelolaan administrasi birokrasi pada masa Sultan Mahmud Badaruddin II di Kesultanan Palembang Darussalam.

Tesis ini menggunakan sumber data *primer* dan sumber data *sekunder*. Sumber primer berupa buku yang ditulis oleh P. DE ROO DE FAILLE

berjudul *Dari Zaman Kesultanan Palembang*, yang diterjemahkan oleh Soegarda Poerbakawatja. Adapun Sumber *sekunder* diantaranya berupa buku-buku, jurnal dan lain-lain. Semua sumber data tersebut dihimpun dengan metode *historis* yaitu *heuristik* dan *verifikasi* dimana peneliti menelaah dokumen-dokumen pada umumnya dititik beratkan pada dokumen hasil rekaman para ahli dari berbagai bidang dan sumber-sumber lain yang berisi informasi mengenai masa lampau atau yang sudah layak bernilai sejarah. *Heuristik* dan *verifikasi* berfungsi untuk menyeleksi data-data sejarah yang fakta (bukti-bukti) sejarahnya telah valid dan yang sudah diuji validitas dan reliabilitasnya, barulah proses *historiografi*. Di samping itu peneliti juga mengumpulkan data *kualitatif* terdiri dari observasi dan dokumentasi. Teknik analisa data dalam penelitian ini adalah *deskriptif kualitatif* berlandaskan pada logika keilmuan.

Dalam penelitian yang berjudul “*Pengelolaan Administrasi Birokrasi Pada Masa Sultan Mahmud Badaruddin II di Kesultanan Palembang Darussalam Pada Tahun 180-1821*” ditemukan bahwa sistem pengelolaan administrasi birokrasi di Kesultanan tidak jauh berbeda dengan sistem pemerintahan pada masa Sultan-Sultan sebelumnya, yang mengikuti pola pemerintahan di Jawa, yaitu dengan penerapan sistem empat *mancanegara* atau *pancalang* lima dalam pemerintahan. Dalam pengelolaan administrasi birokrasi Sultan Mahmud Badaruddin II membagi wilayah Kesultanan menjadi dua, yaitu wilayah ibukota dan wilayah pedalaman, selanjutnya di ibukota dengan penerapan sistem *empat mancanegara* atau *pancalang* lima, dan untuk wilayah pedalaman yang terdiri dari *Marga* dipimpin oleh *Pesirah*, wilayah *Marga* dibagi menjadi tiga kawasan, yaitu daerah *Sikap*, *Kepungutan* dan *Sindang* yang dipimpin oleh *Proatin*. Dan terdapat pula sarana birokrasi yang di bentuk oleh Sultan Mahmud Badaruddin II, yaitu lembaga *Kepenghuluan*, lembaga *Patih*, dan lembaga *Syahbandar*. Kemudian digunakan Undang-Undang Simbur Cahaya sebagai bentuk pedoman dan aturan hukum di Kesultanan Palembang Darussalam.

**Kata Kunci:** *Administrasi, Birokrasi, Kesultanan*

### **Abstract**

Administration is planning, controlling, and organizing the work of government, and the movement of those who implement it in order to achieve the goals that have been set. While bureaucracy refers to an organization that is intended to exert energy regularly and continuously, to achieve a certain goal. Management of bureaucratic administration during the Mahmud Badaruddin Sultanate II aims to know the history of Sultan Mahmud Badaruddin II, describes the history of the Sultanate of Palembang

Darussalam and describes the management of bureaucratic administration in the time of Sultan Mahmud Badaruddin II in Palembang Darussalam Sultanate.

This thesis uses primary data source and secondary data source. The primary source is a book written by P. DE ROO DE FAILLE entitled *From The Age of Palembang Sultanate*, translated by Soegarda Poerbakawatja. The secondary sources include the form of books, journals and others. All sources of data are collected by historical methods of heuristics and verification in which researchers review documents are generally focused on documents recording experts from various fields and other sources containing information about the past or that is worthy of historical value. Heuristics and verification serves to select historical data that the facts (evidence) history has been valid and that has been tested the validity and reliability, then the process of historiography. In addition, researchers also collect qualitative data consisting of observation and documentation. Technique of data analysis in this research is qualitative descriptive based on logic of science.

In a study entitled "The Management of Bureaucratic Administration In the Period of Sultan Mahmud Badaruddin II at the Sultanate of Palembang Darussalam In the Year 180-1821" it was found that the administrative system of bureaucratic administration in the Sultanate was not much different from that of the previous Sultan-Sultan system, Java, by applying the system of four foreign countries or five *pancalang* in government. In the administration of bureaucracy administration Sultan Mahmud Badaruddin II divides the Sultanate into two areas, namely the capital region and the hinterland, then in the capital with the application of the system of four foreigners or *pancalang lima*, and for the interior area consisting of *Marga* led by *Pesirah*, *Marga* region is divided into three region, namely the area of *attitude*, *levy* and *Sindang* led by *Proatin*. And there is also a bureaucratic means in the form by Sultan Mahmud Badaruddin II, namely institutions *Kepenghuluan*, *Patih* institutions, and institutions *Syahbandar*. Then used the *Law of the Simbur Cahaya* as a form of guidance and rule of law in the Sultanate of Palembang Darussalam.

**Keywords:** *Administration, Bureaucracy, Sultanate.*

## PENDAHULUAN

### A. *Latar Belakang*

**K**i Gede Ing Suro meletakkan dasar-dasar keraton Jawa di Palembang dengan memegang tertib ”*Piagam Jipang*”. Keraton Jawa yang pertama dikenal sebagai Kuto Gawang.<sup>1</sup> Sultan Mahmud Badaruddin II atau Raden Hasan, merupakan salah satu Sultan yang memerintah di Kesultanan Palembang Darussalam. Struktur pemerintahan di Kesultanan Palembang Darussalam dipengaruhi oleh dua kebudayaan, yaitu kebudayaan Jawa dan kebudayaan Melayu. Pengelolaan administrasi birokrasi di ibukota menggunakan system empat *mancanegara*.<sup>2</sup> Adapun daerah pedalaman dengan membagi wilayah pedalaman menjadi tiga wilayah, yaitu wilayah Sikap, wilayah Kepungutan dan wilayah Sindan, dengan menempatkan Pesirah, Proatin, Punggawa, Raban dan Jenang sebagai pimpinan daerah.<sup>3</sup> Di Kesultanan, terdapat pula lembaga pengadilan sebagai sarana birokrasi diantaranya lembaga pengadilan Penghulu, lembaga pengadilan Patih dan lembaga pengadilan Syahbandar.<sup>4</sup> Di Kesultanan Palembang Sultan menerapkan sistem gaji dengan sistem lungguh untuk aparat pemerintah Marga,<sup>5</sup> dan sistem apanage untuk aparat pemerintah ibukota<sup>6</sup>. Selain itu sistem jengjang karir yang diterapkan dalam Kesultanan Palembang adalah dengan *nyuwita* (mengabdikan) dan yang berikutnya *magang* (membantu)<sup>7</sup>

---

<sup>1</sup> Djohan Hanafiah, *Kuto Besak: Upaya Kesultanan Palembang Menegakkan Kemerdekaan*, cet I (Jakarta: Haji Masagung 1989), hal 67

<sup>2</sup> Djohan Hanafiah, *Melayu Jawa: Citra Budaya dan Sejarah Palembang* (Jakarta: PT Raja Grafindo Persada 1995), hal 197-199

<sup>3</sup> Djohan Hanafiah, *Sejarah Perkembangan Pemerintahan Kotamadya Daerah Tingkat II Palembang* (Palembang: Pemerintah Kotamadya Daerah Tingkat II Palembang 1998), hal 64

<sup>4</sup> Husni Rahim, *Sistem Otoritas dan Administrasi Islam, Studi Tentang Pejabat Agama Masa Kesultanan dan Kolonial di Palembang* (Jakarta: Logos 1998), hal 68

<sup>5</sup> Abdullah, Ma'moen. dkk, *Sejarah Daerah Sumatera Selatan* (Palembang: Dedikbub 1992), hal 85

<sup>6</sup> Husni Rahim, *Sistem Otoritas dan Administrasi Islam (studi tentang pejabat agama masa Kesultanan dan Kolonial di Palembang* (Pamulang Timur, Ciputat: Logos 2012), hal 129

<sup>7</sup> Soemarsaid Moertono, *Negara dan Kekuasaan di Jawa Abad XVI-XIX*. (Jakarta: Kepustakaan Populer Gramedia 2017), hal 136

### **B. Rumusan Masalah**

Permasalahan pokok dalam penelitian ini, dirumuskan sub-sub masalah sebagai berikut:

1. Bagaimana penerapan tata kelola administrasi birokrasi di wilayah ibukota atau pusat, pada masa Sultan Mahmud Badaruddin II di Kesultanan Palembang Darussalam pada tahun 1803-1821 ?
2. Bagaimana bentuk perlindungan dan jenis jabatan yang menjalankan fungsi-fungsi administrasi birokrasi di wilayah ibukota atau pusat, pada masa Sultan Mahmud Badaruddin II di Kesultanan Palembang Darussalam pada tahun 1803-1821?

### **C. Tujuan Penelitian**

Bertolak dari rumusan masalah tersebut maka penelitian ini bertujuan:

1. Untuk mengetahui penerapan tata kelola administrasi birokrasi di wilayah ibukota atau pusat, pada masa Sultan Mahmud Badaruddin II di Kesultanan Palembang Darussalam.
2. Untuk mengetahui bentuk pengelolaan dan jenis jabatan serta fungsi tata kelola administrasi birokrasi di wilayah ibukota atau pusat, pada masa Sultan Mahmud Badaruddin II di Kesultanan Palembang Darussalam.

### **D. Manfaat Penelitian**

Umumnya penggunaan penelitian untuk dua kepentingan yaitu untuk *pembangunan ilmu* dan *problem solving*. Maka manfaat penelitian ini terdiri dari teoritis dan praktis.

1. Secara teoritis, hasil penelitian ini dapat memberikan kontribusi bagi perkembangan ilmu pengetahuan sejarah dan perkembangan khazanah intelektual Islam terutama pada kajian pengelolaan administrasi birokrasi pada masa Sultan Mahmud Badaruddin II di Kesultanan Palembang Darussalam pada tahun 1803-1821. Dalam penelitian ini ditemukan bahwa sistem pengelolaan administrasi birokrasi pada masa Sultan Mahmud Badaruddin II, dipengaruhi oleh dua kebudayaan, yaitu kebudayaan Jawa dan kebudayaan Melayu. Pengaruh kebudayaan Jawa terlihat pada penerapan system empat *mancanegara/pancalang* lima yaitu adanya Raja/Sultan, *Patih*, *Adipati*, *Penghulu* dan *Syahbandar*. Sedangkan pengaruh dari kebudayaan Melayu, terlihat adanya *Syahbandar* sebagai

*Mancanegara* keempat, hal tersebut dikarenakan wilayah kesultanan sebagai wilayah maritim. Di Jawa sendiri yang menjadi *Mancanegara* keempat adalah Hakim/Jaksa dikarenakan wilayah Jawa sebagai wilayah agraris. Selanjutnya terkait pernyataan dalam buku P. De. Roo De Falille yang menyatakan bahwa menurut kontrak tahun 1681-1722, berhentinya peradilan lama yang dijalankan oleh *Syahbandar*, dan diterapkannya hukum Eropa. Adapun pernyataan tersebut tidak berlaku pada masa Sultan Mahmud Badaruddin II. Terkait peran, kewenangan dan tugas *Syahbandar* berlaku dengan semestinya dikarenakan *Syahbandar* memiliki peranan penting dalam wilayah maritim. Hal tersebut diperjelas pula dengan adanya peristiwa peperangan sebagai bentuk perlawanan Sultan Mahmud Badaruddin II terhadap kolonialisme. Hal tersebut merupakan bentuk nyata bahwa Sultan Mahmud Badaruddin II anti terhadap kolonialisme dan Hukum Eropa.

2. Secara praktis, hasil penelitian ini dapat menjadi bahan rujukan dan literatur penelitian lebih lanjut untuk mengembangkan sejarah Kesultanan Palembang. Terutama yang berkaitan tentang pengelolaan administrasi birokrasi pada masa Sultan Mahmud Badaruddin II di Kesultanan Palembang Darussalam pada tahun 1803-1821.

### **E. Metodologi Penelitian**

Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu metode sejarah.<sup>8</sup> Ada empat tahap dalam metode penelitian sejarah yaitu: *heuristik* (pengumpulan sumber), kritik sumber (*verifikasi*), *interpretasi* dan *historiografi*.

### **F. Kerangka Teori**

Teori yang penulis gunakan dalam penulisan ini adalah teori administrasi birokrasi. Mengutip teori birokrasi Max Weber, dalam buku Soerjono Soekanto, Max Weber dalam teorinya mengungkapkan bahwa birokrasi menunjuk pada suatu organisasi yang dimaksudkan untuk mengerahkan tenaga dengan teratur dan terus-menerus, untuk mencapai suatu tujuan tertentu.<sup>9</sup>

---

<sup>8</sup> Kuntowijoyo, *Metodologi Sejarah* (Yogyakarta: Tiara wacana, 1994), hal 7

<sup>9</sup> Soerjono Soekanto, *Sosiologi Suatu Pengantar* (Jakarta:PT RajaGrafindo Persada 2002), hal 391

Mengutip dalam artikel jurnal Abdul Kadir Weber juga merinci tentang kriteria tugas dan fungsi staf administrasi yang mencakup 10 prinsip, disebut dengan tipe ideal. Tipe ideal birokrasi Weber diklaim sebagai teori administrasi publik karena organisasi publik yang merupakan fokus administrasi publik, adalah bagian dari struktur sosial atau organisasi sosial. Adapun 10 prinsip tipe ideal tersebut sebagai berikut:

1. Pegawai taat pada otoritas hanya berkenaan dengan kewajiban jabatan
2. Pegawai diorganisir dalam jabatan yang hirarkis
3. Setiap jabatan memiliki kompetensi
4. Pengisian jabatan melalui sistem kontraktual
5. Calon pejabat diseleksi menurut kualifikasi teknis
6. Pegawai di gaji secara tetap dan untuk sebagian besar dengan suatu hak pensiun
7. Jabatan diperlukan sebagai jejak kerja, setidaknya sebagai lapangan kerja primer
8. Jabatan membentuk sistem karir
9. Kegiatan pejabat terpisah mutlak dari pemilikan sarana administratif dan tanpa menarik keuntungan pribadi dari posisinya
10. Pegawai tunduk pada disiplin dan kontrol dalam tingkah laku jabatan

## SEJARAH KESULTANAN PALEMBANG DARUSSALAM

### A. *Asal Usul Kesultanan Palembang Darussalam*

Ki Gede Ing Suro meletakkan dasar-dasar keraton Jawa di Palembang. Keraton Jawa yang pertama dikenal sebagai Kuto Gawang. Wilayah Kesultanan Palembang Darussalam meliputi segala hulu Batanghari Sembilan dan Bangka, Mentok dan Belitung.<sup>10</sup> Bentuk pemerintahan dalam Kesultanan Palembang Darussalam dipengaruhi oleh dua kebudayaan, yaitu budaya Jawa dan budaya Melayu. Pengaruh dari kebudayaan Jawa dapat dilihat dari penerapan sistem empat *Mancanegara*, yang terdiri dari Raja/Sultan, kemudian terdapat *Patih* (rijksbestuurder) dipimpin oleh Pangeran Natadiraja, selanjutnya terdapat *Adipati*, kemudian terdapat *Penghulu* yang dipimpin oleh *Penghulu Nata Agama*, dan *Syahbandar*.

Adapun pengaruh kebudayaan Melayu dalam birokrasi pemerintahan, yaitu adanya *Syahbandar*. Di Jawa *Mancanegara* keempat adalah

---

<sup>10</sup> Djohan Hanafiah, *Kuto Besak: Upaya Kesultanan Palembang Menegakkan Kemerdekaan*, hal 67

Hakim/Jaksa. Hakim/Jaksa sebagai *Mancanegara* keempat, tampaknya tidak tepat di Kesultanan Palembang sebagai wilayah maritim, sehingga *Syahbandar* menjadi *Mancanegara* keempat di Kesultanan Palembang. Selanjutnya pengaruh budaya Melayu di kesultanan adalah adanya perluasan lembaga kekeratonan dan kebangsawanan dengan menarik sebanyak mungkin para “pemuka adat” (pemuka Melayu) atau pembantu-pembantu setia non elite Jawa melalui lembaga perkawinan. Pengaruh lain dari budaya Melayu dapat dilihat adanya hubungan pusat ibukota dengan daerah pedalaman yang diatur dengan menempatkan wakil-wakil mutlak Sultan di beberapa dusun atau Marga, yang disebut Raban dan Jenang.<sup>11</sup> Kesultanan Palembang Darussalam, secara strukur membagi pemerintahannya menjadi dua, yaitu di ibukota dan di daerah pedalaman. Bentuk pemerintahan di ibukota menerapkan sistem empat Mancanegara. Dan daerah pedalaman di bagi dalam 3 kawasan, yaitu daerah Sikap, Kepungutan dan Sindang, dengan menerapkan perwakilan yaitu Raban, Jenang, Proatin, Pesirah.<sup>12</sup>

Penduduk Kesultanan Palembang terdiri dari dua golongan yaitu golongan bangsawan (*priyai*) dan rakyat biasa.<sup>13</sup> Undang-undang yang digunakan yaitu Undang-Undang Simbur Cahaya.<sup>14</sup> Dalam Kesultanan Palembang dikenal gelar Sultan dan Susuhunan, gelar tersebut mengikuti pola yang ada di Jawa yang mendapat pengaruh dari Mekkah (Arab).<sup>15</sup> Terdapat pula istilah Darussalam sebagai lambang atau julukan dari Kesultanan Palembang, yang dikenal dengan Kesultanan Palembang Darussalam. Mengenai istilah Darussalam sama halnya dengan Kesultanan Aceh yang menggunakan istilah Darussalam, Kesultanan Aceh Dar Al Salam. Penggunaan istilah Darussalam, menggambarkan tempat yang tentram, menggambarkan bagian dari *Dar Al-Islam* (wilayah Islam), negara

---

<sup>11</sup> Djohan Hanafiah, *Melayu Jawa: Citra Budaya dan Sejarah Palembang*, hal 197-199

<sup>12</sup> Djohan Hanafiah, *Sejarah Perkembangan Pemerintahan Kotamadya Daerah Tingkat II Palembang*, hal 64

<sup>13</sup> Djohan Hanafiah, *Kuto Gawang: Pergejolakan dan Permainan Politik Agama Dalam Kelahiran Kesultanan Palembang Darussalam* (Palembang: Parawisata Jasa Utama 1987), hal 12

<sup>14</sup> Hamka, *Sejarah Umat Islam IV* (Jakarta: Bulan Bintang 1976) hal 90

<sup>15</sup> Abdul Chalik, *Islam Mataraman dan Orientasi Politiknya dalam Sejarah di Pemilu Indonesia*. [https://scholar.google.co.id/scholar?hl=id&as\\_sdt=0%2C5&q=Islam+Mataraman+dan+Orientasi+Politiknya+dalam+Sejarah+Pemilu+di+Indonesia&btnG=diakses tanggal 26 Januari 2018, pukul 08:00](https://scholar.google.co.id/scholar?hl=id&as_sdt=0%2C5&q=Islam+Mataraman+dan+Orientasi+Politiknya+dalam+Sejarah+Pemilu+di+Indonesia&btnG=diakses%20tanggal%2026%20Januari%202018%2C%20pukul%2008%3A00)

pengikut atau protektora Khilafah Usmani.<sup>16</sup> Menggunakan istilah Darussalam di kerajaan Melayu Nusantara bertujuan meminta *justifikasi* agar entitas politik mereka diakui oleh otoritas politik keagamaan Timur Tengah sebagai bagian dari *Dar Al-Islam*.<sup>17</sup>

## **B. Pemerintahan Pada Masa Sultan Mahmud Badaruddin II di Kesultanan Palembang Darussalam**

Sultan Mahmud Badaruddin II (Raden Hasan) dilahirkan pada malam ahad 1 Rajab 1181 H/1767 M di Palembang, dan dinobatkan menjadi Sultan pada hari Isnen tanggal 3 bulan April tahun 1804 Masehi atau tanggal 21 Zulhijah tahun 1218 di usia 37 tahun. Sultan Mahmud Badaruddin II memiliki kepribadian yang baik dan bijaksana.<sup>18</sup> Terkait pejabat kerajaan secara tradisional diambil terutama dari kelas priyai, yaitu kelompok sosial yang sesungguhnya terdiri dari para *punggawa* (pejabat), tetapi secara berangsur-angsur akhirnya mencakup juga para anggota keluarga dan keturunannya. Namun yang menjadi patokan penting untuk masuk ke dalam keanggotaan kaum priyai masih tetap dengan jalan duduk dalam dinas kerajaan<sup>19</sup>

## **BENTUK DAN STRUKTUR ADMINISTRASI DI KESULTANAN PALEMBANG DARUSSALAM PADA MASA SULTAN MAHMUD BADARUDDIN II**

Dalam pelaksanaan administrasi Sultan Mahmud Badaruddin II, mempunyai juru tulis pribadi/sekretaris dan sekaligus penasehat agama

---

<sup>16</sup>Suwardi Mohammad Samin, *Kerajaan dan Kesultanan Dunia Melayu: Kasus Sumatra dan Semenanjung Malaysia*. [https://scholar.google.co.id/scholar?hl=id&as\\_sdt=0%2C5&q=Kerajaan+Kesultanan+Dunia+Melayu%3a+Kasus+Sumatra+Dan+Semenanjung+Malaysia&btnG=diakses tanggal 26 Januari 2018, pukul 08:00](https://scholar.google.co.id/scholar?hl=id&as_sdt=0%2C5&q=Kerajaan+Kesultanan+Dunia+Melayu%3a+Kasus+Sumatra+Dan+Semenanjung+Malaysia&btnG=diakses%20tanggal%2026%20Januari%202018%2C%20pukul%2008%3A00)

<sup>17</sup>Muhammad Iqbal, *Akar Tradisi Politik Sunni di Indonesia Pada Masa Kerajaan Islam di Nusantara*. [https://scholar.google.co.id/scholar?hl=id&as\\_sdt=0%2C5&q=Akar+Tradisi+Politik+Sunni+di+Indonesia+Pada+Masa+Kerajaan+Islam+di+Nusantara&btnG=diakses tanggal 26 Januari 2018, pukul 08:00](https://scholar.google.co.id/scholar?hl=id&as_sdt=0%2C5&q=Akar+Tradisi+Politik+Sunni+di+Indonesia+Pada+Masa+Kerajaan+Islam+di+Nusantara&btnG=diakses%20tanggal%2026%20Januari%202018%2C%20pukul%2008%3A00)

<sup>18</sup> Akib. 1984. *Sejarah Perjuangan Sultan Mahmud Badaruddin I*. (Palembang: Pemerintah Propinsi Daerah TK I Sumatera Selatan). Hal 17

<sup>19</sup> Soemarsaid Moertono, *Negara dan Kekuasaan di Jawa Abad XVI-XIX*. (Jakarta: Kepustakaan Populer Gramedia 2017), hal 136

yaitu Raden Muhammad Rasip, dan Pangeran Adipati sebagai juru bicara kesultanan.<sup>20</sup> Selanjutnya dalam pengelolaan administrasi pemerintahan di ibukota, berada langsung di bawah Sultan, dibantu oleh *empat mancanegara* sebagai bagian dari *pancalang lima*, yang terdiri dari *Pepatih* atau *Patih* yang bertugas mengenai urusan pemerintahan atau kehakiman, *Patih* (rijksbestuurder) dipimpin oleh Pangeran Natadiraja ia dibantu oleh Temenggung Kerta, *Patih* bertugas mengelola harta kekayaan Sultan, yang meliputi *Marga-Marga*. Kemudian terdapat *Adipati*, *Adipati* dengan gelar Pangeran Citra yang memimpin kelompok *Pengalasan/Tentara Sultan*. Kemudian terdapat Penghulu Nata Agama, terkait urusan agama, perkawinan, perceraian, kematian, serta kelahiran dan *Syahbandar* mengenai urusan pengelolaan perniagaan.<sup>21</sup>

Selain itu terdapat pula sistem administrasi untuk daerah pedalaman yang dibagi dalam 3 kawasan yaitu daerah *Sikap* dibebaskan dari pajak, daerah *Kepungutan* dengan penerapan sistem pajak dan Sindang dengan penerapan sistem *tiban tukon*, daerah pedalaman di kepalai oleh *Depati*, *Pasirah*, dan *Danguan*. Dan Sistem administrasi di wilayah Bangka-Belitung di jalankan *Kongsi* yang bertugas melakukan pembukuan, mengirimkan laporan dan menetap di Pulau Bangka. Selanjutnya bentuk lain dari penerapan sistem administrasi adalah Penerapan Sistem Pajak Penerapan *Tiban Tukon*,Pengerahan Tenaga dan Alat Tukar Atau Mata Uang.<sup>22</sup>

## **FUNGSI BIROKRASI DALAM PEMERINTAHAN DI KESULTANAN PALEMBANG DARUSSALAM PADA MASA SULTAN MAHMUD BADARUDDIN II**

Dalam sistem birokrasi pemerintahan, Pada masa Sultan Mahmud Badaruddin II dikenal konsep *kawula gusti* yang menjadikan komunikasi sosial.<sup>23</sup> Selain menggunakan konsep *kawula gusti* dalam birokrasi pemerintahan, pengelolaan birokrasi yang diterapkan yaitu sebagai berikut:

---

<sup>20</sup> Nawiyanto dan Eko Crys Endrayadi, *Kesultanan Palembang Darussalam, Sejarah dan Budayanya* (Jember University Press dan Penerbit Nusantara Pertama 2016), hal 49

<sup>21</sup> Husni Rahim, *Sistem Otoritas dan Administrasi Islam (studi tentang pejabat agama masa Kesultanan dan Kolonial di Palembang)*(Pamulang Timur, Ciputat: Logos Rahim), hal 67

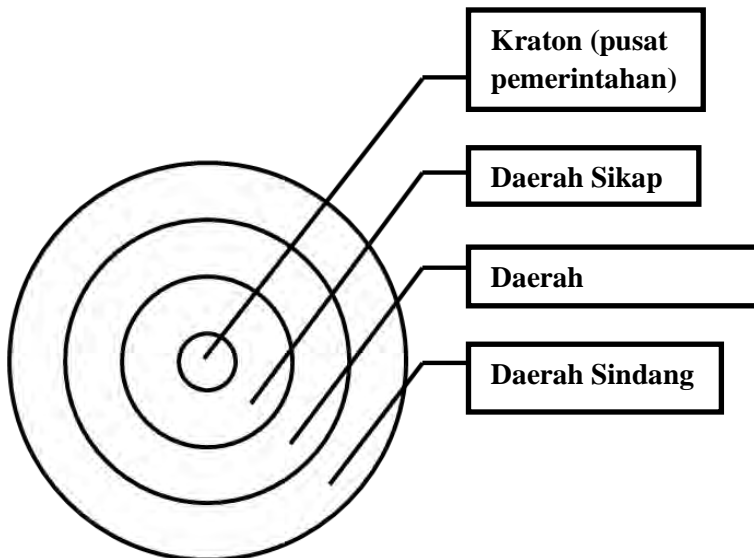
<sup>22</sup> *Ibid.*, hal. 69.

<sup>23</sup> Soemarsaid Moertono, *Negara dan Kekuasaan di Jawa Abad XVI-XIX*, hal

### 1. *Pembagian wilayah di Kesultanan Palembang.*

Pada masa pemerintahan Sultan Mahmud Badaruddin II, pembagian wilayah kesultanan menjadi dua, yaitu wilayah negara atau kerajaan disebut ibukota (nagaragung) daerah inti, dan daerah pedalaman yang terbagi atas wilayah Sikap, *Kepungutan* dan *Sindang*. Dan terdapat wilayah *Kepulauan Bangka-Belitung* yang merupakan wilayah kekuasaan Kesultanan Palembang.<sup>24</sup>

#### **Struktur wilayah pemerintahan Kesultanan Palembang**



Sumber: Rahim Husni, *Sistem Otoritas dan Administrasi Islam, studi tentang pejabat agama masa Kesultanan dan Kolonial di Palembang* (Jakarta: Logos 2012) hal 66

### 2. *Sistem Pengelolaan Birokrasi di Pemerintahan Pusat atau di Ibukota dan di Pedalaman*

Mengutip teori Max Weber dalam buku Soerjono Soekanto, mengenai birokrasi yaitu menunjuk pada suatu organisasi yang dimaksudkan untuk mengerahkan tenaga dengan teratur dan terus-menerus, untuk mencapai

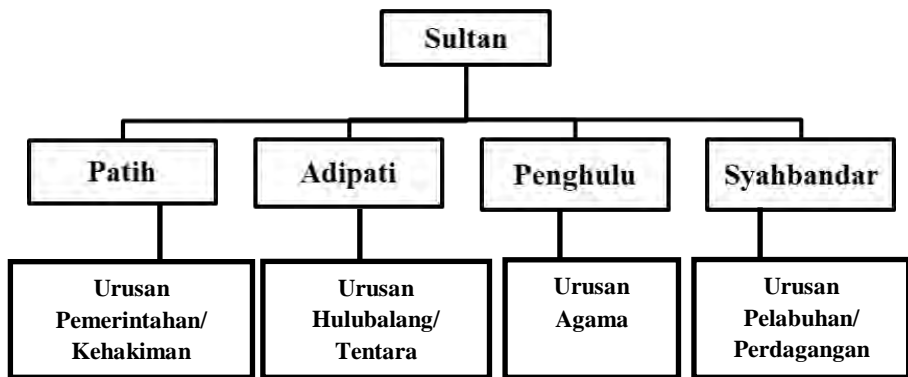
---

<sup>24</sup> Husni Rahim, *Sistem Otoritas dan Administrasi Islam (studi tentang pejabat agama masa Kesultanan dan Kolonial di Palembang)*(Pamulang Timur, Ciputat: Logos Rahim), hal 67

suatu tujuan tertentu. Hal tersebut sama halnya dengan pengelolaan birokrasi dengan konsep empat *mancanegara* dimana Raja atau Sultan merupakan pimpinan tertinggi dengan membawahi *Patih*, *Adipati*, Pangeran Penghulu Nata Agama dan *syahbandar* dengan segala kewenangannya. Dan lebih jelasnya mengenai derajat serta kewenangannya dijelaskan dalam penjelasan di bawah ini.

a. *Sistem pengelolaan birokrasi di pemerintahan pusat atau di ibukota.*

**Struktur Pancalang Lima dan Empat Mancanegara di Kesultanan**



Sumber: Rahim Husni, Sistem Otoritas dan Administrasi Islam, studi tentang pejabat agama masa Kesultanan dan Kolonial di Palembang (Jakarta: Logos 2012) hal 69

1. *Peran dan Tugas Sultan*

Tugas Sultan secara lengkap dapat disimpulkan menjadi empat, perhatian pertama Sultan adalah pengaturan birokrasi (aparatur pemerintahan) dan pelaksanaan pemerintahan. Perhatian yang kedua adalah pengawasan atas pegawai-pegawainya, ini harus dilakukan dengan cara halus dan tidak terlihat nyata mendesak. Perhatian yang ketiga adalah mengetahui situasi disemua bagian kerajaan agar dapat membantu memberikan pertolongan kapan saja diperlukan, dan yang terakhir adalah menghukum para pelaku kejahatan atau dengan kata lain menjaga keamanan negara.

2. *Peran dan Tugas Patih*

*Patih* atau Perdana Menteri (*rijksbestierder*) dipimpin oleh Pangeran Natadiraja, ditugaskan urusan kepolisian, pelaksanaan hukum adat, menangani masalah pidana dan perdata, masalah peralatan perang, dan mengatur jalannya peperangan.

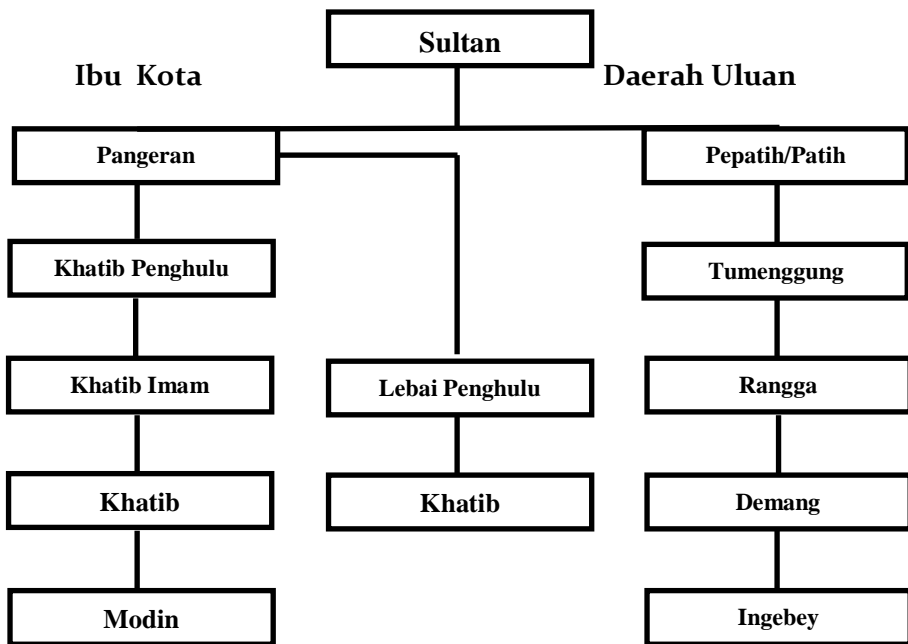
3. *Peran dan Tugas Adipati*

Adipati dipimpin oleh Pangeran Citra yang memimpin kelompok pengalasan atau tentara Sultan.

4. *Peran dan Tugas Penghulu*

Penghulu di kesultanan dipimpin oleh Pangeran Penghulu Nata Agama, sebagai Hakim agama tertinggi. Kepadanya dibebankan semua perkara berkenaan dengan agama, perkawinan, perceraian dan hukum kematian kelahiran.

**Posisi pejabat agama dan pejabat lain dalam struktur Kesultanan Palembang**



**Sumber:** Rahim Husni, *Sistem Otoritas dan Administrasi Islam, studi tentang pejabat agama masa Kesultanan dan Kolonial di Palembang* (Jakarta: Logos 2012) hal 103.

Ruang lingkup tugas dari Pangeran Penghulu dapat juga diamati dari tugas-tugas aparat bawahannya yaitu sebagai berikut:

Khatib Hakim bertugas membantu Pangeran Penghulu dalam menyelesaikan tugas-tugas di mahkamah dalam memutus perkara perkawinan, perceraian, warisan dan perwalian. Khatib Imam bertugas membantu Pangeran Penghulu dalam menyelenggarakan peribadatan di Mesjid Agung. Dan sebagai imam tetap dan kepala Mesjid Agung. Khatib bertugas mengurus dan memcatat perkawinan, kematian dan pengumpulan zakat fitrah. *Modin* dan *Marbot* membantu Khatib Imam dalam memelihara Mesjid Agung, dan membantu penyelenggaraan berbagai kegiatan di Mesjid Agung. Kemudian terdapat Bilal yang bertugas dalam bidang ibadah sebagai pimpinan Mesjid, menjadi juru do'a. Dalam bidang kekeluargaan bertugas mengurus dan mencatat perkawinan, menyelesaikan perselisihan antara suami isteri. Dan dalam bidang kemasyarakatan bertugas, memberikan fatwa, menyelenggarakan pendidikan dan pengajaran agama, menjadi juru Rembuk (musyawir), Mengumpulkan dan Membagikan Zakat (amil zakat), Memelihara Harta Wakaf, Mengurus Penyelenggaraan Jenazah, Memelihara Pekuburan dan Tempat Keramat, Menyembelih Ternak

#### 5. *Peran dan Tugas Syahbandar*

Syahbandar bertugas mengelola urusan bea cukai, perdagangan dan yang berkaitan dengan pelabuhan.<sup>25</sup>

#### **b. Sistem pengelolaan Birokrasi di Pedalaman.**

Adapun pengelolaan birokrasi di daerah pedalaman yang berupa Marga-Marga tersebut dibagi menjadi 3 kawasan, pertama di sebut daerah *Sikap*, diperintah langsung oleh pegawai kesultanan. Daerah ini dibebaskan membayar pajak, tetapi mereka mempunyai kewajiban kerja kepada Sultan, dikenal dengan istilah *gawe Raja*. *Gawe Raja* adalah kerja yang bersifat langsung kepada Sultan seperti mengayuh perahu (Pengayub) atau sebagai penunjuk jalan (Perpat). Daerah *Kepungutan* dipimpin oleh seorang *Raban* atau *Jenang*. Dikenakan segala pajak. Dalam pelaksanaan tugas *Raban* dan *Jenang* bertanggung jawab kepada *Patih*. *Raban* atau *Jenang* adalah jabatan perantara antara Sultan dengan *Pasirah* (Kepala Marga) atau *Proatin* (Kepala Dusun). Dan selanjutnya adalah daerah *Sindang* merupakan daerah perbatasan dengan daerah *Kepungutan*. Daerah *Sindang* diberi kebebasan mengatur daerahnya sendiri. Daerah *Sindang* yang terkenal adalah Pasemah. Daerah *Sindang* ini dipimpin oleh seorang *Depati* (Raja Kecil) yang bebas (vryberen) tidak dibebani pajak dan tidak pula membayar upeti, tetapi

---

<sup>25</sup> *Ibid.*, hal. 69-113

berkewajiban melindungi perbatasan daerah kesultanan dari serbuan orang luar. Dan di antara mereka diwajibkan *tiban tukon* sebagai tanda raja.<sup>26</sup>

### c. sistem pengelolaan birokrasi di Bangka Belitung

Sebagai daerah penghasil timah, diatur secara khusus. Dengan ditetapkan *Tumenggung* di Mentok. Dalam menjaga keamanan dan ketertiban, diangkat *Demang* dan *Jenang*. Sebagai pembantu *Tumenggung* dalam bidang pemerintahan, di tempat-tempat tertentu diangkat *Depati* berserta beberapa orang *Batin Pasirah* dan atau *Batin Pengandang* dan *Keria*. Dalam bidang agama Islam, *Tumenggung* dibantu oleh Penghulu, Imam, dan Khatib. Untuk Pulau Belitung diangkat beberapa orang *Ngabehi* dan *Keria*, yang langsung berada di bawah Sultan Mahmud Badaruddin II.<sup>27</sup>

### 3. Sistem Jenjang Karir dalam Birokrasi dan Sistem Gaji Pejabat Pemerintahan

Sebelum mendapat kedudukan dalam jenjang birokrasi. Seseorang harus menempuh dua tahap pendidikan, yang pertama *nyuwita* (mengabdikan) dan yang berikutnya *magang* (membantu).<sup>28</sup> Aparat pemerintahan untuk wilayah *Marga* tidak di gaji melainkan dengan sistem lungguh.<sup>29</sup> Para pejabat di Ibukota tergolong dalam empat mancanegara memperoleh kedudukan (aristokrat) yang sama di kesultanan, di gaji dengan sistem apanage.<sup>30</sup>

### 4. Bentuk Peraturan Hukum dan Sarana Birokrasi

Adapun peraturan dan undang-undang yang digunakan dalam kesultanan adalah Undang-Undang Simbur Cahaya yang telah dimasuki ajaran-ajaran Islam.<sup>31</sup> Dan sarana birokrasi di kesultanan seperti Lembaga

---

<sup>26</sup> Djohan Hanafiah, *Sejarah Perkembangan Pemerintahan Kotamadya Daerah Tingkat II Palembang*, hal 59

<sup>27</sup> Depdikbud, *Sejarah Pendidikan Daerah Sumatera Selatan* (Palembang: Pemerintah Propinsi Daerah Tingkat I Sumatera Selatan 1985), hal 59

<sup>28</sup> Soemarsaid Moertono, *Negara dan Kekuasaan di Jawa Abad XVI-XIX*, hal 136

<sup>29</sup> Abdullah, Ma'moen. dkk, *Sejarah Daerah Sumatera Selatan* (Palembang: Dedikbud 1992), hal 85

<sup>30</sup> Husni Rahim, *Sistem Otoritas dan Administrasi Islam (studi tentang pejabat agama masa Kesultanan dan Kolonial di Palembang)*, hal 129

<sup>31</sup> Hamka, *Sejarah Umat Islam IV*, hal 90

Pengadilan Penghulu, Lembaga Pengadilan *Syahbandar*, dan Lembaga Pengadilan *Patih*.<sup>32</sup>

## **5. Dampak Penerapan Birokrasi**

Pembentukan birokrasi agama, di tingkat pusat dan di tingkat *Marga*/daerah, yang menurut *immoral*, hidup keagamaan, politik, dan sistem ekonomi serta sistem sosial jatuh dalam ajaran agama Islam, tak lain pula dengan kedudukan dan hak orang asing, yang di dalam penerapan hukum birokrasinya hanya boleh berniaga tetapi tidak punya milik yang menetap, sehingga terjadinya kelas-kelas sosial, hubungan antara status dan kelas. Kelas sosial bersifat statis dan kedudukan sosial cukup dinamis. Kedudukan politik dan sosial seluruhnya tergantung pada Sultan, begitu pula halnya dengan hak milik, hak milik bukanlah sesuatu yang melekat pada individu tetapi tergantung pada anugerah ataupun amanah Sultan

## **PENUTUP**

### **A. Simpulan**

Simpulan yang diperoleh dari penelitian ini, diketahui bahwa dalam “Pengelolaan Administrasi Birokrasi Pada Masa Sultan Mahmud Badaruddin II Pada Tahun 1803-1821” di wilayah pusat atau ibukota, dipengaruhi oleh dua kebudayaan yaitu kebudayaan Jawa dan Kebudayaan Melayu. Pengaruh dari kebudayaan Jawa dapat dilihat dari penerapan sistem empat *Mancanegara*, yang terdiri dari Raja/Sultan, kemudian terdapat *Patih* (*rijksbestuurder*) dipimpin oleh Pangeran Natadiraja, selanjutnya terdapat *Adipati*, kemudian terdapat *Penghulu* yang dipimpin oleh *Penghulu Nata Agama*, dan *Syahbandar*.

Adapun pengaruh kebudayaan Melayu dalam birokrasi pemerintahan, yaitu adanya *Syahbandar*. Di Jawa *Mancanegara* keempat adalah Hakim/Jaksa. Hakim/Jaksa sebagai *Mancanegara* keempat, tampaknya tidak tepat di Kesultanan Palembang sebagai wilayah maritim, sehingga *Syahbandar* menjadi *Mancanegara* keempat di Kesultanan Palembang. Selanjutnya pengaruh budaya Melayu di kesultanan adalah adanya perluasan lembaga kekeratonan dan kebangsawanan dengan menarik sebanyak mungkin para “pemuka adat” (pemuka Melayu) atau pembantu-pembantu

---

<sup>32</sup> Husni Rahim, *Sistem Otoritas dan Administrasi Islam, Studi Tentang Pejabat Agama Masa Kesultanan dan Kolonial di Palembang*, hal 68

setia non elite Jawa melalui lembaga perkawinan. Pengaruh lain dari budaya Melayu dapat dilihat adanya hubungan pusat ibukota dengan daerah pedalaman yang diatur dengan menempatkan wakil-wakil mutlak Sultan di beberapa dusun atau Marga, yang disebut Raban dan Jenang.

Selanjutnya terkait dengan *Syahbandar* di Kesultanan Palembang memiliki peran dan fungsi yang sangat penting dalam pemerintahan. Sehingga pernyataan P. De. Roo De Falille “*Dari Zaman Kesultanan Palembang*” yang diterjemahkan oleh Soegarda Poerbakawatja, yang menyatakan bahwa menurut kontrak tahun 1681-1722, berhentinya peradilan lama yang dijalankan *syahbandar* dan diterapkannya hukum Eropa. Pernyataan tersebut tidak berlaku di masa Sultan Mahmud Badaruddin II, hal tersebut diperjelas dengan adanya penerapan *Syahbandar* sebagai mancanegara keempat dan bukti lain yaitu adanya peristiwa peperangan sebagai bentuk perlawanan Sultan terhadap kolonialisme, Hal tersebut merupakan bentuk bahwa Sultan Mahmud Badaruddin II anti terhadap kolonialisme dan Hukum Eropa.

#### ريفيريسي

- Abdullah, Ma'moen. dkk, *Sejarah Daerah Sumatera Selatan* (Palembang: Dedikbub 1992).
- Abdullah, Ma'moen. dkk, *Sejarah Daerah Sumatera Selatan* (Palembang: Dedikbub 1992).
- Akib. 1984. *Sejarah Perjuangan Sultan Mahmud Badaruddin I*. (Palembang: Pemerintah Propinsi Daerah TK I Sumatera Selatan).
- Depdikbud, *Sejarah Pendidikan Daerah Sumatera Selatan* (Palembang: Pemerintah Propinsi Daerah Tingkat I Sumatera Selatan 1985).
- Djohan Hanafiah, *Kuto Besar: Upaya Kesultanan Palembang Menegakkan Kemerdekaan*, cet I (Jakarta: Haji Masagung 1989).
- Djohan Hanafiah, *Melayu Jawa: Citra Budaya dan Sejarah Palembang* (Jakarta: PT Raja Grafindo Persada 1995).

- Djohan Hanafiah, *Sejarah Perkembangan Pemerintahan Kotamadya Daerah Tingkat II Palembang* (Palembang: Pemerintah Kotamadya Daerah Tingkat II Palembang 1998).
- Djohan Hanafiah, *Kuto Gawang: Pergejolakan dan Permainan Politik Agama Dalam Kelahiran Kesultanan Palembang Darussalam* (Palembang: Parawisata Jasa Utama 1987).
- Hamka, *Sejarah Umat Islam IV* (Jakarta: Bulan Bintang 1976).
- Husni Rahim, *Sistem Otoritas dan Administrasi Islam, Studi Tentang Pejabat Agama Masa Kesultanan dan Kolonial di Palembang* (Jakarta: Logos 1998).
- Kuntowijoyo, *Metodologi Sejarah* (Yogyakarta: Tiara wacana, 1994).
- Nawiyanto dan Eko Crys Endrayadi, *Kesultanan Palembang Darussalam, Sejarah dan Budayanya* (Jember University Press dan Penerbit Nusantara Pertama 2016).
- Soemarsaid Moertono, *Negara dan Kekuasaan di Jawa Abad XVI-XIX*. (Jakarta: Kepustakaan Populer Gramedia 2017).
- Soerjono Soekanto, *Sosiologi Suatu Pengantar* (Jakarta: PT RajaGrafindo Persada 2002).

## **INTERNET**

- Abdul Chalik, *Islam Mataraman dan Orientasi Politiknya dalam Sejarah Pemilu di Indonesia*. [https://scholar.google.co.id/scholar?hl=id&as\\_sdt=0%2C5&q=Islam+Mataraman+dan+Orientasi+Politiknya+dalam+Sejarah+Pemilu+di+Indonesia&btnG=diakses tanggal 26 Januari 2018, pukul 08:00](https://scholar.google.co.id/scholar?hl=id&as_sdt=0%2C5&q=Islam+Mataraman+dan+Orientasi+Politiknya+dalam+Sejarah+Pemilu+di+Indonesia&btnG=diakses%20tanggal%2026%20Januari%202018%2C08%3A00)
- Muhammad Iqbal, *Akar Tradisi Politik Sunni di Indonesia Pada Masa Kerajaan Islam di Nusantara*. [https://scholar.google.co.id/scholar?hl=id&as\\_sdt=0%2C5&q=Akar+Tradisi+Politik+Sunni+di+Indonesia+Pada+Masa+Kerajaan+Islam+di+Nusantara&btnG=diakses tanggal 26 Januari 2018, pukul 08:00](https://scholar.google.co.id/scholar?hl=id&as_sdt=0%2C5&q=Akar+Tradisi+Politik+Sunni+di+Indonesia+Pada+Masa+Kerajaan+Islam+di+Nusantara&btnG=diakses%20tanggal%2026%20Januari%202018%2C08%3A00)
- Suwardi Mohammad Samin, *Kerajaan dan Kesultanan Dunia Melayu: Kasus Sumatra dan Semenanjung Malaysia*. [https://scholar.google.co.id/scholar?hl=id&as\\_sdt=0%2C5&q=Kerajaan+Kesultanan+Dunia+Melayu%3A+Kasus+Sumatra+Dan+Semenanjung+Malaysia&btnG=diakses tanggal 26 Januari 2018, pukul 08:00](https://scholar.google.co.id/scholar?hl=id&as_sdt=0%2C5&q=Kerajaan+Kesultanan+Dunia+Melayu%3A+Kasus+Sumatra+Dan+Semenanjung+Malaysia&btnG=diakses%20tanggal%2026%20Januari%202018%2C08%3A00)

كاجبيان هيستوريس دان فيرانان فيساتترين  
ل د ا ا ميلينياوم ألفينا غانجوك ١٩٩٦  
٢٠٢١  
محمد عصفى قعدى

فيغلولان ادمينيستراسي بيروكراسي قادا  
ماسا سلطان محمود بدار الدين ٢ دي  
كيسولتانان قاليمباغ دار السلام قادا تاهون  
١٨٠٣-١٨٢١  
ساري فيبرياتا

ايسيسيستينسي تاريكات نقشبندي حقتى دي  
جاكارتا  
ريتنا دوي ايستونيقتياس

كيكيسروهان دي چيرييون قادا اباد-٢٠  
سواتو كامباران داري كولونييال فيرسلانك  
١٨٨٠-١٨٧٠  
ليسي مرياني

ديناميكا اوال اكتيفيتاس نهضة العلماء دالام  
چاتاتان فيرس ماسا كولونييال ١٩٢٥-١٩٤٢  
احمد شيخ الدين

اناليسيس سيميويوتيك دي ساوستوري قادا  
شاير فوقجيان سوندا ايلغ ايلغ اومات  
كيكي ايسا فيردانا

ستودي ايسقفيريمينتال فيغكونان رياكتور  
ميچروبيال فويل چيل (م ف چ) ديغان  
ميمبران بيروغكا سيباچاي آلات ميمانتين  
اينيركي تيرباروكان داري فارياسي ليمباه  
اورپاتيڪ  
امى نهايه دان محمد رمضان كيريم

ISSN 2621-4938  
e-ISSN 2621-4946

THE INTERNATIONAL JOURNAL OF  
**PeGON**  
ISLAM NUSANTARA CIVILIZATION

Volume 7 . issue 1 . 2022